

深圳市人民政府口岸办公室

D

深府口函〔2018〕147号

深圳市口岸办关于市六届人大六次会议 第20180052号建议的答复函

陈成就等代表：

您们提出的“关于深圳湾口岸实行24小时通关”的建议收悉。我办认真阅研，现答复如下：

一、深圳湾口岸现状，实施24小时通关必要性

根据党的十九大报告精神，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施。深圳市位于粤港澳大湾区核心位置，而深圳湾口岸作为连接深港及珠三角其他城市的重要门户，具有得天独厚的地理优势，加之深圳湾口岸“一地两检”便捷的查验模式，优质的通关环境，使其成为较多旅客、车主首选通关口岸之一。

深圳湾口岸2007年建成开通，初期经深港双方商定，口岸通关时间暂定为6:30-24:00每天共17.5小时，口岸目前仍执行此开闭闸时间。口岸日均流量超12万人次，是原规划设计流量2倍以上。口岸查验配套设施、验放通道已经三次升级改造，

出、入境旅检查验通道数量由最初的人工 40 条增加到人工、自助通道数合计 106 条，口岸整体运行情况平稳有序。

在深圳市政府正确领导与支持下，我办认真履行协调、监管职能，口岸各查验单位与相关职能部门间通力协作，积极配合，共同保障了口岸安全、畅通、便捷、高效的通关环境，给通关旅客提供良好的通关感受。

随着粤港澳大湾区城市之间不断融合和前海深港合作区逐步建成，深圳湾口岸必将发挥其重要平台与辐射功能，为深港两地经贸、科技、文化、产业等发展作出更大贡献，为此，深圳湾口岸远期实施 24 小时通关势在必行。

二、短期无法实施深圳湾口岸 24 小时通关原因

深圳湾口岸实际旅客流量与原规划设计成倍数增长，深方口岸各查验单位在口岸客流高峰期，开足验放通道，配足查验人力，可基本满足现行旅客通关需求。深圳湾口岸如在现有条件下实行 24 小时通关，存在以下问题：

一是深港两地夜间通关流量需求量不大。据边检统计，2017 年，罗湖、福田、深圳湾、文锦渡、沙头角口岸每天关闸前 2 小时内的出入境人员数量，近年来基本持平。其中 24 小时通关的皇岗口岸每天 00:00 至 06:30 的出入境人员约为 1.4 万人次（单方向约为 7000 人次），约占皇岗口岸日均出入境人员数量的 15.7%，约占深圳口岸日均出入境人员总数的 2.1%，且自 2013 年以来每天 00:00 至 06:30 的出入境人员基本持平，无明显增长。深圳湾口岸在 10:30-12:00 时段出入境人员数量在日均出入境人员总数中占比仅为 3.4%，旅客通行量降至约 2000 人次，车辆通行量为约 500 辆次。

2007 年以来，相关口岸单位每年均采用口岸现场市民调查问卷、网络问答等征求意见方式，及时了解通关旅客需求与建议，建议深圳湾口岸实施 24 小时通关的旅客数量较少。

二是经征求口岸查验单位意见，实施 24 小时通关，将加大财政开支，造成行政资源上的浪费。开放 24 小时通关口岸，各口岸单位均需增加大量的人手应对，在通关查验、执法执勤、安全管控、治安管理、反恐维稳、水电供应、设备维护、卫生保洁等配套服务均需同时保障到位，人工、设备经费等行政成本均增涨，财政支出大幅上升。

三是查验单位人员编制受限，人手紧缺矛盾更为突出。据深圳各查验单位反映，在中央严控编制总量的情况下，深圳现行开通的口岸查验单位编制配备数量已较紧张；年内将再开通广深港客运专线口岸和莲塘口岸，查验单位在不新增人员编制的情况下实行内部调剂，如增开 24 小时通关口岸，查验单位工作人员紧缺的矛盾更加显现。

四是口岸的开放时长问题，是在深港双方达成一致意见的基础上，由相关职能部门进一步研究，规划具体实施方案，并按照深港双方各自的制度、政策、法规程序相应地完成各环节有效审批，最终形成的报批方案，由省级职能部门审定再报国家审批。

我办在与港方口岸部门召开联席工作会议时，就深圳湾口岸 24 小时通关事宜征询港方有关部门意见，港方政府部门表示，香港本地居民或旅客对增开 24 小时通关口岸需求不大。

三、积极推进深圳湾口岸 24 小时通关相关工作

为推进“一带一路”、自贸试验区、粤港澳大湾区等战略的实施，逐步深入加强深、港及珠三角其他城市之间的交流与合作，

这对深圳各个口岸的通关模式、通关效率、软件服务等方面均提出了新要求、新任务、新挑战。我办将积极开展口岸调研，加强协调深圳海关、边检、检验检疫三家驻深查验单位以及其它职能部门，积极了解口岸实际需求，做好充分服务保障工作，协调与配合市属职能部门完善口岸配套查验设施建设，进一步提升口岸环境卫生、安全保障等通关环境综合整治方面的软件服务质量，加强与港方部门联系互通，在市人大代表的支持、协调下，共同推进深圳湾口岸实施 24 小时通关准备工作，充分发挥口岸桥梁作用，维护良好国门形象。

感谢代表们对口岸工作的关注与支持，欢迎代表们莅临口岸现场指导工作。

特此函复。



(联系人：胡婧筱，联系电话：82507280、13530559155)

公开方式：依申请公开

抄送：市人大常委会办公厅，市政府办公厅。