|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 、提案第 | 20180279 | 号 |
| 标题： | 关于优化口岸通关,便利深港经贸发展,落实过境免签,促进大湾区建设的提案 |
| 提 出 人： | 林晓辉 |
| 办理类型： | 分办 |
| 分办单位： | 口岸办、市文体旅游局 |
|  |  |
| 内 容： |
| 　　一、深港经贸发展概况　　香港是深圳最大的进出口市场，而深圳口岸是内地对香港最重要的贸易纽带。深港贸易规模从1997年的701.4亿元大幅攀升至2016年的6961.5亿元，年均增长12.8%，二十年间，两地贸易规模增长了近10倍。一方面，港商建立的“前店后厂”加工贸易模式日渐退出内地市场、规模也逐渐萎缩，另一方面，“加工贸易+外商投资企业”模式在广东制造业领域的主导地位逐渐弱化，外资企业包括不少港资企业也将其产能继续内迁。可以看到，深港贸易结构起了变化，经贸关系更加紧密，两地互补互惠互利的经贸融合正在形成，加上同城化生活越趋普遍，通关口岸环境应该更畅顺和方便。　　二、问题　　一是目前深港过关口岸共有九个（陆路口岸包括罗湖、福田、皇岗、深圳湾、文锦渡、沙头角，水路口岸有蛇口码头、福永码头，还有深圳机场口岸），其中以皇岗、深圳湾、福田和罗湖为主要的过关口岸。新的口岸如莲塘口岸和西九龙的“一地两检”口岸即将落成，固然能够纾解进入口人多拥挤的情况，部分现有口岸同时应该尽快进行改造和优化。2017年深圳口岸全年出入境总人次达2.41亿，同比增长0.81%，当中使用自助查验通道近1.54亿人，占64.04%，使用人工查验通道的大概有8，700多万人。可见，现有口岸通关环境仍存在提升空间。　　二是作为深港之间唯一24小时通关口岸，皇岗口岸货检区于1989年12月建成通关，旅检区于1991年8月建成通关，原设计旅客通关能力为5万人次每日，但目前日均旅客流量已达到约每日8万人次，远远超出了原本设计的负荷。下一步应落实推动皇岗口岸重建项目，针对现有旅检出入境场地、建筑、设施等进行必要的改造。　　三是深圳湾口岸自2007年开通后出入境旅客及车辆增长迅速，进出旅客日均在10万人以上，每日出入境车辆也达12000辆左右，随着前海深港合作的深入，这一数字预计将继续增长。然而，深圳湾口岸的交通现状，一直是往来深港旅客的痛，深圳各个部门对其进行多次改善，但见效有限。　　目前深港口岸优化工作重点应更多地考虑争取与香港特区政府合作，增加24小时通关口岸数量，例如让深圳湾口岸变成24小时通关口岸，还有优化并增加自助过关通道，简化通关流程、改革查验模式、建立统一的通关信息共享平台等措施。 |
| 办 法： |
| 　　（一）优化口岸设施及内外交通　　2017年10月实施了新规例，乘坐中港牌小汽车出入境旅客须下车经口岸旅客检查通道进行“行李落地”过关，可能增加了过境汽车轮候时间，或造成“车龙”，因此我建议取消“行李落地”过关这个措施，并扩建多层式停车场或地下停车场以减轻车辆堵塞道路的问题，这将有助于提高旅客与客车出入境通过能力，创造良好的通关环境。　　▲ 皇岗口岸通道（1）　　▲ 皇岗口岸24小时通关夜景（2）　　根据我自身过关的切身经历，我认为，须优化口岸外部交通组织，提升进出口岸效率，同时完善口岸内部微循环。以深圳湾口岸为例，口岸原设计的行车通道数目是充足的，可是实际运营的过关通道就只有两三条，容易造成 “车龙”，因此，我建议增加开通汽车通道。另外，口岸应扩大即停即走区域，减少口岸旁的社会车辆区的车辆停留时间，保持东、西两道进出畅通，并且加大执法部门严惩违章停车逾时者的力度。　　▲深圳湾口岸出境大厅自助通道（3）　　▲深圳湾口岸候检车辆大排长龙（4）　　（二）过境免签措施宜进一步扩大　　广东省公安厅于2017年12月12日推出粤港澳大湾区建设18项举措，当中包括落实53个国家外国人过境免签政策，停留时限由现行72小时延长至144小时，其次是免签范围进一步扩大，入境口岸从只在白云机场空港口岸，扩大至深圳宝安机场、揭阳潮汕机场空港口岸。　　新政策将于今年第一季度实施，我建议，深圳方面应注重落实，落实好了，肯定将大大促进境外人员通过香港入境内地的效率，更有助于吸引人流、物流、资金流到粤港澳大湾区寻找发展机会，将带来新一轮投资热潮。　　（三）扩大粤港澳水路通关措施　　大力推进粤港澳游艇自由行政策落地，例如成立专案小组制定统一的清关程序，设立一个涉及海关、边检、卫生检疫等多方部门的游艇清关资源共享平台，加快游艇过境审批，并且率先在中国（广东）自由贸易试验区前海蛇口片区实现深港游艇自由行试行、争取在蛇口太子湾邮轮母港实施外国旅游团队乘坐邮轮入境15天内免签政策。　　（四）扩大粤港澳“一程多站”的深度旅游发展，强化三地合作　　例如推广“一卡通”应用，促进粤港澳三地电子钱包付费在过关的交通以至消费上互联互通，突破地域限制。其次，加大外国旅游团队来深圳以至大湾区旅游的奖励力度，获奖励的不仅只有旅行社，还有餐饮、酒店住宿等相关行业。　　总结，改善现有口岸通关环境，进一步扩大过境免签措施有利于粤港澳大湾区经济发展，我们要好好抓紧这个发展机遇，一起“携手新时代，共圆中国梦”。 |

|  |
| --- |
| 政协委员通讯录 |
| 1. | 林晓辉(男),伟禄集团控股有限公司董事会主席,13823302888,88263888,福田保税区市花路花样年福年广场B1栋311室,518000, |
| 承办单位通讯录 |
| 1. | 公安局(李文达),13510820558,84465080,罗湖区解放路4018号,518001 |
| 2. | 口岸办(陈雪莲),15986676379,83758559,福田南路口岸指挥中心楼,518045 |
| 3. | 市交通运输委员会(户娟 ),13528868161,83168395,深圳市福田区竹子林公路主枢纽管理控制中心,518040 |
| 4. | 市文体旅游局(黄腾),18923486868,82103125,深圳市福田区福中三路市民中心C区2046室,518035 |