|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 、提案第 | 20220466 | 号 |
| 标 题： | 关于优化深圳口岸规划建设工作的提案 |
| 提 出 人： | 钟爱兵 |
| 办理类型： | 主办会办 |
| 主办单位： | 市政府口岸办公室 |
| 会办单位： | 市交通运输局,市规划和自然资源局,福田区人民政府,罗湖区人民政府,市前海管理局,宝安区人民政府,盐田区人民政府,深圳海关,市发展和改革委员会,南山区人民政府 |
| 案由及需要说明的情况： |
|  目前，深圳市自西向东共有启用的对外开放口岸13个，其中陆地口岸8个（深圳市内7个，香港西九龙1个）、海港口岸4个，空港口岸1个。另外，还有1个福田保税区、2个过境耕作口、3个港澳流动渔船作业口、中英街关口。尚未启用的对外开放口岸还有梅沙口岸。星罗棋布的口岸、码头、作业口，对促进深圳对外开放、深港要素互通发挥了重要作用，但也存在一些问题。
　　一是规划前瞻性不够。文锦渡口岸改造不到10年，罗湖口岸、深圳湾口岸客流量已远远超过规划设计流量，且楼层低矮、空间狭小，通关体验较差。梅沙口岸申请对外开放后迟迟未投入使用，大铲湾口岸、福永口岸运营效益不高。
　　二是有效整合不够。目前，罗湖区有3个口岸，福田区有2个口岸和1个保税区，盐田区有2个口岸、中英街关口及2个游艇会码头，南山区有2个口岸和1个游艇会码头，宝安区有3个口岸，各个区之间的口岸以及各个口岸之间的实际通行距离很近，特别是福田与皇岗口岸之间、罗湖口岸与文锦渡和莲塘口岸之间通行距离更近，重复建设明显。
　　三是口岸通行不便利。口岸的核心目的是促进人员、交通运输工具及货物等要素的便利流动，但深圳湾口岸、福田口岸、蛇口邮轮母港外围交通拥堵，盐田港口岸外围交通比较混乱，莲塘口岸启用后口岸外围交通也不容乐观。特别是几个大的陆路口岸之间互联互通性缺失，在客流高峰期很难发挥互补效应。
　　四是影响周边居民生活。粤港跨境货柜车“东进东出、西进西出”调整仍未到位，货柜车对深圳核心区内的居民生活影响很大。沙头角口岸周边是居民生活区且口岸外围扩容性较差，加上货柜车通行，对周边居民生活影响很大。
　　五是口岸安防投入不够。罗湖、皇岗、福田、深圳湾口岸年均人员通行量均超过3000万人次，口岸区域内封闭性强、人流量大，且未对进入口岸区人员实施安检措施，遇到暴恐袭击或刀斧砍杀等突发情况，极易造成人员重大伤亡。
　　六是口岸行政资源浪费较大。只要口岸开通运行，相关行政管理人员和服务人员都将进驻，特别是实施24小时通关的口岸，夜间人员通行量极少，行政资源及各类保障资源浪费较为严重，且对一线工作人员的身心健康有较大影响。
　　七是商业配套不成熟。除罗湖口岸周边配套了较大的商业楼之外，其他口岸周边并未配套成熟商业，大部分出入境人员前往港澳及国外消费，对深圳市的消费拉动作用并不明显。
　　八是通关效率还需提高。目前深圳市各口岸的通关查验模式与珠海市相比，已渐显差距。除了受香港方面因素及中央垂直管理因素的影响外，口岸在通关场地规划设计时对通关查验模式调整改革的兼容性不足，一旦口岸联检单位确定通关查验模式，后续很难再有调整的空间。 |
| 意见建议： |
|  建议一、科学规划新口岸建设和旧口岸改造。
 补充说明：审慎研究建设新的口岸，加强对旧口岸改造的规划设计，重视口岸规划建设的前瞻性，预留口岸通关查验模式调整的包容性和兼容性，配套建设口岸商业体。关闭沙头角口岸，升级改造中英街关口，启动退出梅沙口岸，审慎研究在前海建设2个口岸，研究增加大铲湾口岸客运游轮业务。
 建议二、加快推进改善口岸外围交通和口岸连接通道建设。
 补充说明：加快对深圳湾、福田、莲塘及蛇口邮轮母港外围交通流线的改造升级，加快研究在深圳湾、福田、皇岗、罗湖、文锦渡、莲塘口岸盖上或地下建设口岸连接通道，加快推进粤港跨境货柜车“东进东出、西进西出”落地实施。
 建议三、统筹研究部署口岸安全性和效益性。
 补充说明：加快在人流量大的口岸布设安检措施和安检力量，严控继续增加24小时通关口岸。
 |

|  |
| --- |
| **市政府口岸办公室关于对20220466号提案的答复** |
| **钟爱兵委员：****《关于优化深圳口岸规划建设工作的提案》收悉，现就提案办理有关情况答复如下：** |
| **办办理结果清单** | **建议一** | 科学规划新口岸建设和旧口岸改造。 |
| **当年完成的事项** | 1.《深圳市口岸建设“十四五”规划》已经市政府审定同意，并印发实施。
2.批复新皇岗口岸综合业务楼概算，批复新皇岗口岸联检大楼可行性研究报告。 |
| **当年推动的工作** | 1.加快推进皇岗口岸重建。
2.开展沙头角口岸重建、罗湖口岸改造方案研究。 |
| **明年待落实事项** | 1.加快推进皇岗口岸重建有关工作，深化对沙头角口岸重建、罗湖口岸改造方案研究。 |
| **建议二** | 加快推进改善口岸外围交通和口岸连接通道建设。 |
| **当年完成的事项** | 1.开展口岸周边“短平快”交通综合治理相关工作。 |
| **当年推动的工作** | 1.推进深圳湾口岸周边重大交通设施建设工作，包括科苑路改造、望海路快速化改造等工程项目；制定优化皇岗、福田、莲塘口岸外围交通系统的方案。 |
| **明年待落实事项** | 1.持续推进口岸外围交通基础设施建设工作。 |
| **建议三** | 统筹研究部署口岸安全性和效益性。 |
| **当年完成的事项** | 1.将口岸安全内容列入《深圳市口岸建设“十四五”规划》，实施深圳湾口岸安全检查。 |
| **当年推动的工作** | 1.新皇岗口岸落实口岸安检相关设计布局。 |
| **明年待落实事项** | 1.将口岸安检继续落实在新皇岗口岸建设中。 |
| **补充说明（办理过程及其他需要说明的情况）**　　（A）类　　 深圳市口岸办关于市政协七届二次会议提案第20220466号答复的函　　钟爱兵委员：　　您提出的《关于优化深圳口岸规划建设工作的提案》（第20220466号）提案收悉。经研究，我办答复如下：　　一、关于科学规划新口岸建设和旧口岸改造　　口岸是联系深港的重要纽带。改革开放40年来，深圳口岸为国家改革开放事业、深圳经济特区建设、维护香港繁荣稳定和助力粤港澳大湾区建设作出的重要贡献，充分体现了口岸的价值，口岸兴、城市兴，口岸强、城市安。口岸发展关乎城市发展，深港口岸规划是引领双城融合的关键“棋子”。深圳市口岸、规划部门历来高度重视口岸规划建设工作。2010年，与香港特区政府有关部门编制完成《港深口岸发展研究》，双方共同确定的口岸布局体系及功能定位，并以此为依据开展口岸规划建设。2019年，为支持粤港澳大湾区战略实施，市口岸办与市规划和自然资源局，立足深港协同发展，共同编制了《深圳陆路口岸功能优化评估及交通衔接规划》，提出面向未来的陆路口岸规划布局方案，推动口岸合理布局、错位发展、优势互补，提升口岸功能和辐射能级。在口岸总体规划布局上，远期深港西、中、东三条发展走廊上布局陆路口岸，形成西部深圳湾等口岸，中部福田、皇岗、广深港高铁西九龙站口岸，东部罗湖、文锦渡、莲塘、沙头角口岸的总体格局。在口岸功能定位上，按照差异化的思路，明确了各口岸功能分工。例如，远期新皇岗口岸定位主要服务香港往广州、东莞方向的跨界客运；福田口岸定位主要服务香港往深圳福田、龙华等方向的跨界客运，以城市客流为主。　　2021年，香港提出发展北部都会区，释放出香港主动推进深港融合发展的强烈信号。北部都会区发展的关键是重新构建深港空间格局，核心是口岸的基础通关能力和便利化程度的提升。目前，口岸数量众多、种类齐全，但整体效能、辐射能力还未达到最优，在功能布局上需要优化调整。在国家开发政策由“粗放式增量开发”向“精准化存量盘活”转变的大趋势下，系统性地整合既有资源，是践行可持续发展理念的重要体现。科学规划新口岸建设，统筹旧口岸改造，对强化口岸资源整合、提升跨境服务质量和促进要素高效流动具有重要意义。基于此，市口岸办已启动深圳市陆路口岸格局优化调整规划工作，下一步将会同有关部门在充分征求查验单位意见基础上，统筹考虑、审慎研究沙头角、梅沙、前海等口岸规划布局问题，推动深港口岸“网络化、市政化、通勤化”，让未来口岸功能与城市发展、深港融合匹配度更高，通关更便捷，通关体验更佳。在做好口岸规划的同时，市口岸办一方面正加快推进皇岗口岸重建，统筹推动文锦渡口岸鲜活货检功能转移、罗湖口岸改造和沙头角口岸重建规划研究等工作，打好口岸基础设施建设“组合拳”，保障深港融合“硬联通”；另一方面，借助皇岗口岸重建，充分发挥“一国两制”下深港口岸的特殊优势，开展查验模式技术方案研究，探索常旅客、非接触查验等高效查验方式，同步协调香港推进查验模式创新落地，进一步便利香港与内地的人员交流和经贸往来，推动深港融合“软联通”。　　二、关于加快推进改善口岸外围交通和口岸连接通道建设　　口岸是深港跨境交流的关键节点，口岸外围配套道路交通体系的完善程度则既是影响口岸跨境交通能否快速疏解的决定因素，也是影响城市内部交通出行品质的重要因素。一直以来，社会各界呼吁改善口岸外围交通和口岸连接通道建设。市口岸、规划、交通部门以及辖区政府对此高度重视，一是以构建高效畅达、区域连通、深港融合、绿色优先的综合交通体系为目标，抓紧推动《河套深港科技创新合作区交通规划》、《罗芳新秀片区（含莲塘口岸）周边交通改善规划》、《大铲湾片区客货运交通组织及疏港专用道交通详细规划》等交通规划研究工作，对深圳湾、福田、皇岗、罗湖、文锦渡、莲塘等口岸外围交通系统包括轨道、常规公交、道路、慢行、停车、交通管理与智慧化等方面进行全面规划提升。二是落实深港跨界货运交通“东进东出，西进西出”战略，制定印发《深圳跨界货运交通组织调整实施方案》，抓紧推动宝鹏通道、滨江大道、科苑路改造、望海路快速化改造等口岸周边重大交通设施建设。　　三、关于统筹研究部署口岸安全性和效益性　　按照《国家“十四五”口岸发展规划》提出的平安、效能、智慧、法治、绿色“五型”口岸建设目标，市口岸办全面落实总体国家安全观，一是将加大统筹开放与安全力度作为重点内容列入《深圳市口岸建设“十四五”规划》，具体提出包括建立健全口岸安全联合防控工作机制、提高信息情报交换和风险联合研判预警水平、打造全链条全周期闭环式应急处置体系、完善突发公共卫生应急管理体系等方面内容及相应安全建设工程。二是在现有口岸，如深圳湾口岸试点安全检查；在新建口岸，如皇岗口岸设计布局安检设施场地等。三是结合口岸监管资源实际情况，将充分征求查验单位意见，大力推进规划研究工作，认真研究24小时通关口岸相关问题，统筹考虑口岸效益性。　　特此致函。　　 市口岸办　　 2022年9月27日　　 （联系人：巫师统，联系电话：15889787379）　　 市政府口岸办公室 2022年09月27日 |
| **办理实效评估类别** A 类（A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） |
| **联系人** | 巫师统 | **联系电话** | 15889787379 |